

Заключение
Контрольно-счетной палаты Ростовской области на годовой отчет
об исполнении бюджета муниципального образования «Гашунское
сельское поселение» Зимовниковского района за 2024 год

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: статья 21.2 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», заключенное соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, пункт 3.1. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2025 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24.12.2024 № 98-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 28.02.2025 № 30.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: установление полноты и соответствия требованиям нормативных правовых актов годового отчета об исполнении местного бюджета, годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) и их достоверности; анализ исполнения местного бюджета (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета); оценка выполнения утвержденных бюджетных назначений и иных показателей, установленных решением о местном бюджете.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: годовой отчет об исполнении местного бюджета, годовая бюджетная отчетность ГАБС, процесс и результаты исполнения решения о местном бюджете, деятельность по составлению и представлению годового отчета об исполнении местного бюджета.

Проверяемый период: 2024 год.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: финансовый орган муниципального образования «Гашунское сельское поселение» Зимовниковского района; главные администраторы средств местного бюджета – главные распорядители средств местного бюджета, главные администраторы доходов местного бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита местного бюджета.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Тишакова В.А. (руководитель мероприятия), инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Парахина Л.П.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 03.03.2025 по 30.04.2025.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Общие положения

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования подготовлено Контрольно-счетной палатой Ростовской области (далее – Палата) в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 21.2 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» (далее – Областной закон № 667-ЗС), на основании стандарта внешнего государственного финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 20.02.2024 № 11-О.

Настоящее заключение основано на результатах внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2024 год, а также анализа отчета об исполнении местного бюджета за 2024 год, других документов и материалов, подтверждающих его исполнение.

При подготовке заключения учтены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты за 2024 год в части выявленных нарушений и недостатков при работе со средствами местного бюджета и муниципальной собственностью с учетом последующей реализации представлений по устранению выявленных нарушений.

Проверкой соблюдения требований нормативных правовых актов, регламентирующих сроки и порядок составления и представления годового отчета об исполнении местного бюджета, установлено следующее.

Статьей 21.2 Областного закона № 667-ЗС определено, что местная администрация представляет годовой отчет об исполнении местного бюджета в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего финансового года. Контрольно-счетная палата готовит заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета.

Годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2024 год представлен в Палату 31.03.2025, что соответствует требованиям, установленным статьей 21.2 Областного закона № 667-ЗС и пунктом 3 статьи 41 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Гашунское сельское поселение», утвержденного решением Собрания депутатов Гашунского сельского поселения от 07.11.2013 № 178.

Кроме того, по запросу Палаты дополнительно представлены:

- устав муниципального образования «Гашунское сельское поселение»;
- решение Собрания депутатов Гашунского сельского поселения от 07.11.2013 № 178 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Гашунском сельском поселении» (с изменениями);
- решение Собрания депутатов Гашунского сельского поселения от 27.12.2023 № 65 «О бюджете Гашунского сельского поселения Зимовниковского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (с изменениями) (далее – решение о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы);

- уточненная сводная бюджетная роспись местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

- проект решения Собрания депутатов Гашунского сельского поселения «Об отчете, об исполнении бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района за 2024 год»;

- информация о задолженности по неналоговым доходам по видам доходов по состоянию на 01.01.2025 и о принимаемых мерах по взысканию задолженности.

Проверкой соответствия и достоверности показателей годового отчета об исполнении местного бюджета с учетом проверки бюджетной отчетности ГАБС установлено следующее.

Порядок составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утвержден приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – администрации поселения установлено следующее.

Бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств – администрации поселения за 2024 год представлена в Палату в сроки, установленные статьей 21.2 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС.

Проверкой полноты представления годовой бюджетной отчетности установлено, что годовая бюджетная отчетность администрации поселения представлена к проверке в полном объеме и содержит все формы, предусмотренные Инструкцией № 191н.

Представленная годовая бюджетная отчетность администрации поселения в целом составлена в соответствии с требованиями, установленными Инструкцией № 191н. В ходе внешней проверки выявлены отдельные нарушения порядка составления годовой бюджетной отчетности.

Кроме того, проверкой соответствия и достоверности показателей, внутренней согласованности соответствующих форм годовой бюджетной отчетности установлены отдельные нарушения, несоответствия и расхождения показателей между формами бюджетной отчетности.

Следует отметить, что аналогичные нарушения отмечались Палатой при проведении внешней проверки за 2023 год.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств оформлено отдельное заключение.

Показатели отчета об исполнении бюджета муниципального образования подтверждены соответствующей годовой бюджетной отчетностью главного администратора бюджетных средств.

Проверкой соответствия и достоверности показателей годового отчета об исполнении местного бюджета установлено следующее.

Согласно пункту 134 Инструкции № 191н в Отчете (ф.0503117) в графе 4 отражаются годовые объемы утвержденных бюджетных назначений

на текущий финансовый год соответственно по разделам: по разделу «Доходы бюджета» и разделу «Источники финансирования дефицита бюджета» - в сумме плановых показателей доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных законом (решением) о бюджете; по разделу «Расходы бюджета» и разделу «Источники финансирования дефицита бюджета» - в сумме бюджетных назначений по расходам бюджета и выплатам источников финансирования дефицита бюджета, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату.

В нарушение пункта 134 Инструкции № 191н в Отчете (ф.0503117) в разделе «Источники финансирования дефицита бюджета» по строкам 710, 720 показатели в графе 4 не соответствуют плановым показателям, утвержденным решением о бюджете, и выплатам источников финансирования дефицита бюджета, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью.

В ходе внешней проверки представлен уточненный Отчет (ф.0503117).

Проверкой соответствия показателей между уточненным Отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) и уточненным Отчетом об исполнении бюджета (ф.0503117) расхождений не установлено.

Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом (решением) об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета. Отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета; расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Гашунское сельское поселение» за 2024 год содержит данные по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Представленный проект решения Собрании депутатов Гашунского сельского поселения «Об отчете об исполнении бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района за 2024 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета) не в полной мере соответствует требованиям, установленным статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части указания кодов бюджетной классификации и показателей исполнения бюджета.

В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели проекта решения об исполнении бюджета не соответствуют Отчету (ф.0503117):

- в приложении 1 к проекту решения об исполнении бюджета по строке «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму 549,7 тыс. рублей.

- в приложении 4 к проекту решения об исполнении бюджета по строке «Увеличение остатков средств бюджетов» на сумму 87,6 тыс. рублей; по строке «Уменьшение остатков средств бюджетов» на сумму 87,6 тыс. рублей.

Также в приложении 1 к проекту решения об исполнении бюджета неверно указан объем доходов по коду 182 1 00 00000 00 0000 000 «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму 549,7 тыс. рублей.

Коды (перечни кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации» на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов), применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов).

Палата отмечает, что в приложении 1 «Доходы бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района по кодам классификации доходов бюджетов за 2024 год» к проекту решения об исполнении бюджета наименование доходных источников не соответствует приказу Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации» на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов) в части неверного указания наименования статьи доходов по 4м кодам: 1 01 02010 01 0000 110, 1 01 02030 01 0000 110, 1 11 05025 10 0000 120, 2 02 30000 00 0000 150; а также неверно указан код бюджетной классификации доходов бюджета: «116 0000000 0000 140», следует указать «1 16 00000 00 0000 000».

Кроме того, в нарушение подпункта 53.2.4 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, в приложении 2 к проекту решения об исполнении бюджета по коду бюджетной классификации расходов бюджета 95104120950026110240 неверно указано наименование вида расходов «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», следует указать «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Также в приложении 3 «Расходы бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2024 год» к проекту решения об исполнении бюджета наименование 4-х подразделов и 1-го раздела расходов не соответствует положениям статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации: 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», следует указать «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»; 0107 «Обеспечение проведение выборов и референдумов», следует указать «Обеспечение проведения выборов и референдумов»; 0203 «Мобилизационная и всевойсковая подготовка», следует указать «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»; 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций», следует указать «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»; 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», следует указать «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Аналогичные нарушения отмечались Палатой при проведении внешней проверки за 2023 год.

В ходе внешней проверки представлен уточненный проект решения об исполнении бюджета.

В целом выявленные нарушения и недостатки, с учетом представленных уточненных форм отчетности, не повлияли на достоверность годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2024 год.

2. Анализ исполнения основных характеристик бюджета

Решением о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы первоначально утверждены основные параметры бюджета на 2024 год по доходам в сумме 16 324,5 тыс. рублей, по расходам в сумме 16 324,5 тыс. рублей, с прогнозируемым дефицитом бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей.

Согласно представленному уточненному Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117) по состоянию на 01.01.2025 уточненные плановые назначения на 2024 год по доходам составили 14 740,8 тыс. рублей, по расходам – 15 548,8 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит бюджета – 808,0 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в параметры бюджета плановые назначения на 2024 год по доходам – уменьшены на 1 583,7 тыс. рублей, или на 9,7% к первоначальному плану, по расходам – уменьшены на 775,7 тыс. рублей, или на 4,8% к первоначальному плану, дефицит бюджета увеличен на 808,0 тыс. рублей.

Информация об исполнении основных характеристик бюджета за 2024 год по отношению к годовым плановым назначениям представлена в таблице 1.

Таблица 1

Основные показатели	Первоначальный план на 2024 год, тыс. рублей	Уточненный план на 2024 год, тыс. рублей	Фактическое исполнение за 2024 год, тыс. рублей	Исполнение плана, %
Доходы	16 324,5	14 740,8	14 818,0	100,5
Расходы	16 324,5	15 548,8	15 370,8	98,9
Дефицит (-), профицит (+)	0,0	-808,0	-552,8	-

Анализ исполнения основных характеристик бюджета за 2024 год показал, что доходы бюджета исполнены в сумме 14 818,0 тыс. рублей, расходы бюджета составили 15 370,8 тыс. рублей. По итогам исполнения бюджета на 01.01.2025 сложился дефицит в размере 552,8 тыс. рублей.

Информация об исполнении основных характеристик бюджета в 2024 году по сравнению с 2023 годом представлена в таблице 2.

Таблица 2

Основные показатели	Исполнение за 2023 год, тыс. рублей	Исполнение за 2024 год, тыс. рублей	Прирост (снижение) 2024 год к 2023 году, тыс. рублей	Темп роста 2024 год к 2023 году, в %
Доходы	10 568,0	14 818,0	+4 250,0	140,2
Расходы	10 504,2	15 370,8	+4 866,6	146,3
Дефицит (-), профицит (+)	+63,8	-552,8	-616,6	-

По сравнению с 2023 годом доходы бюджета в 2024 году увеличились на 4 250,0 тыс. рублей, или на 40,2%, расходы бюджета увеличились на 4 866,6 тыс. рублей, или на 46,3 процента. Увеличение обусловлено ростом объема налоговых и неналоговых доходов.

3. Исполнение бюджета по доходам

Анализ исполнения местного бюджета по доходам; анализ структуры доходов (в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений), причины отклонений от плановых назначений показали следующее.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117) исполнение местного бюджета по доходам за 2024 год составило 14 818,0 тыс. рублей, или 100,5% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе: налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 8 584,8 тыс. рублей, или 100,9% к плану, безвозмездные поступления исполнены в сумме 6 233,2 тыс. рублей, или 100,0% к плану.

Анализ исполнения бюджета и структуры доходов показал, что основными доходными источниками являются налоговые и неналоговые доходы, доля которых составила 57,9% в общем объеме доходов, доля безвозмездных поступлений составила 42,1 процента.

Налоговые доходы бюджета в 2024 году исполнены в сумме 8 035,7 тыс. рублей, или 98,1% к плану.

Информация об исполнении бюджета по налоговым доходам за 2024 год представлена в таблице 3.

Таблица 3

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	Фактическое исполнение, тыс. рублей	Исполнение плана, %	Отклонение от плана, тыс. рублей («+», «-»)
Налоги на прибыль, доходы	1 459,8	1 225,3	83,9	-234,5
Налог на доходы физических лиц	1 459,8	1 225,3	83,9	-234,5
Налоги на совокупный доход	291,9	370,8	127,0	+78,9
Единый сельскохозяйственный налог	291,9	370,8	127,0	+78,9
Налоги на имущество	6 440,1	6 439,0	99,9	-1,1

Налог на имущество физических лиц	59,0	51,2	86,8	-7,8
Земельный налог	6 381,1	6 387,8	100,1	+6,7
Государственная пошлина	1,6	0,6	ниже в 2,7 раза	-1,0
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО:	8 193,4	8 035,7	98,1	-157,7

В структуре налоговых доходов в 2024 году основной объем поступлений обеспечен поступлениями по земельному налогу – 6 387,8 тыс. рублей, или 100,1% к плану.

Неисполненные плановые назначения по налоговым доходам сложились по следующим доходным источникам: «Государственная пошлина» - ниже плана в 2,7 раза, в связи с оплатой за фактически произведенные нотариальные действия; «Налог на доходы физических лиц» - 83,9% к плану; «Налог на имущество физических лиц» - 86,8% к плану, причины отклонений от плановых назначений в Пояснительной записке (ф.0503160) не отражены.

Неналоговые доходы бюджета в 2024 году исполнены в сумме 549,1 тыс. рублей, или выше плана в 1,7 раза.

Информация об исполнении бюджета по неналоговым доходам за 2024 год представлена в таблице 4.

Таблица 4

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	Фактическое исполнение, тыс. рублей	Исполнение плана, %	Отклонение от плана, тыс. рублей («+», «-»)
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности	293,2	525,4	выше в 1,8 раза	+232,2
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	293,2	525,4	выше в 1,8 раза	+232,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	21,0	23,7	112,9	+2,7
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО:	314,2	549,1	выше в 1,7 раза	+234,9

В структуре неналоговых доходов основной объем поступлений обеспечен доходами, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), поступило 525,4 тыс. рублей, или выше плана в 1,8 раза.

Неисполненные плановые назначения по неналоговым доходам отсутствуют.

Согласно представленной Администрацией Гашунского сельского поселения информации задолженность по неналоговым доходам по состоянию на 01.01.2025 отсутствует.

Безвозмездные поступления в бюджет в 2024 году составили 6 233,2 тыс. рублей, или 100,0% к плану.

Информация об исполнении бюджета по безвозмездным поступлениям за 2024 год представлена в таблице 5.

Таблица 5

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	Фактическое исполнение, тыс. рублей	Исполнение плана, %	Отклонение от плана, тыс. рублей («+», «-»)
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	6 075,9	6 075,9	100,0	0,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	157,3	157,3	100,0	0,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, ВСЕГО:	6 233,2	6 233,2	100,0	0,0

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес – 97,5% занимают дотации, которые поступили в сумме 6 075,9 тыс. рублей, или 100,0% к плану.

Неисполненные плановые назначения по безвозмездным поступлениям отсутствуют.

4. Исполнение бюджета по расходам

Анализ исполнения местного бюджета по расходам; анализ структуры расходов (в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных программ), причины отклонений от плановых назначений показали следующее.

Исполнение местного бюджета по расходам за 2024 год составило 15 370,8 тыс. рублей, или 98,9% к утвержденным бюджетным назначениям.

Информация об исполнении бюджета по расходам в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета за 2024 год представлена в таблице 6.

Таблица 6

Наименование показателя	Раздел, под-раздел	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	Фактическое исполнение, тыс. рублей	Исполнение плана, %	Отклонение от плана, тыс. рублей
Общегосударственные вопросы	0100	8 807,0	8 682,1	98,6	-124,9
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	8 319,5	8 194,6	98,5	-124,9
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	421,0	421,0	100,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	66,5	66,5	100,0	0,0
Национальная оборона	0200	157,1	157,1	100,0	0,0
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	157,1	157,1	100,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	2 637,2	2 584,1	98,0	-53,1
Благоустройство	0503	2 637,2	2 584,1	98,0	-53,1
Культура, кинематография	0800	3 765,2	3 765,2	100,0	0,0
Культура	0801	3 765,2	3 765,2	100,0	0,0
Социальная политика	1000	83,3	83,3	100,0	0,0
Пенсионное обеспечение	1001	83,3	83,3	100,0	0,0
Физическая культура и спорт	1100	10,0	10,0	100,0	0,0
Массовый спорт	1102	10,0	10,0	100,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	1400	89,0	89,0	100,0	0,0

Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	89,0	89,0	100,0	0,0
РАСХОДЫ, ВСЕГО:		15 548,8	15 370,8	98,9	-178,0

В структуре расходов бюджета наибольший удельный вес составляют расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» - доля 56,5%, исполнены в сумме 8 682,1 тыс. рублей, или 98,6% к плану.

Общее неисполнение плановых назначений по расходам составило 178,0 тыс. рублей, или 1,1 процента.

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений образовался по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – 124,9 тыс. рублей, или 70,2% от общего объема неисполненных бюджетных назначений.

Отклонение от плана с исполнением менее 95% по разделам отсутствует.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета на 2024 год бюджетные ассигнования распределены 1-му главному распорядителю бюджетных средств – Администрации Гашунского сельского поселения.

Информация об исполнении бюджета по расходам в разрезе муниципальных программ и непрограммных расходов за 2024 год представлена в таблице 7.

Таблица 7

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	Фактическое исполнение, тыс. рублей	Исполнение плана, %	Отклонение от плана, тыс. рублей
«Развитие культуры»	3 762,2	3 762,2	100,0	0,0
«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	7,0	7,0	100,0	0,0
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	4,0	4,0	100,0	0,0
«Развитие физической культуры и спорта»	10,0	10,0	100,0	0,0
«Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»	8 418,8	8 293,8	98,5	-125,0
«Обеспечение качественными жилищно- коммунальными услугами населения Гашунского сельского поселения»	2 637,2	2 584,1	98,0	-53,1
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»	3,0	3,0	100,0	0,0
«Развитие муниципальной службы»	25,0	25,0	100,0	0,0
Муниципальные программы, всего:	14 867,2	14 689,2	98,8	-178,0
Непрограммные расходы	681,6	681,6	100,0	0,0
РАСХОДЫ, ВСЕГО:	15 548,8	15 370,8	98,9	-178,0

Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета в 2024 году составил 95,6 процента.

Наибольшая доля расходов бюджета приходится на муниципальную программу «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» - 56,5% в общем объеме расходов на реализацию муниципальных программ.

Уровень исполнения менее 95% к плану в 2024 году отсутствует.

По муниципальным программам общее неисполнение плановых назначений составило 178,0 тыс. рублей, из них 70,2% приходится

на муниципальную программу «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» - 125,0 тыс. рублей.

5. Дефицит бюджета

Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства, в части установленных ограничений по размеру дефицита бюджета, показала следующее.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117) бюджет за 2024 год при запланированном дефиците бюджета в размере 808,0 тыс. рублей, бюджет исполнен с дефицитом в сумме 552,8 тыс. рублей, или 9,4%, общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что не превышает ограничение (10,0%), установленное пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В составе источников финансирования дефицита бюджета отражен показатель «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» в сумме 552,8 тыс. рублей, из них увеличение прочих остатков денежных средств бюджета в сумме -14 818,0 тыс. рублей, уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета в сумме 15 370,8 тыс. рублей.

6. Муниципальный долг

Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства, в части установленных ограничений по муниципальному долгу и расходам на его обслуживание; оценка состояния муниципального долга, анализ осуществления муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий показали следующее.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117) на 01.01.2025 бюджетные кредиты и кредиты кредитных организаций не привлекались и не погашались, расходы на обслуживание муниципального долга не осуществлялись.

Муниципальные заимствования в 2024 году не осуществлялись. Муниципальные гарантии в 2024 году не предоставлялись. Муниципальный долг на 01.01.2025 отсутствует.

7. Выводы по результатам внешней проверки

1. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Гашунское сельское поселение» и бюджетная отчетность за 2024 год представлены в Палату для внешней проверки в сроки, установленные статьей 21.2 Областного закона № 667-ЗС.

2. В целом финансовым органом и главным администратором бюджетных средств – администрацией поселения соблюдены основные требования нормативных правовых актов, регламентирующих порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Состав и содержание бюджетной отчетности в целом соответствуют требованиям Инструкции № 191н.

3. В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – администрации поселения установлено следующее.

Бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств – администрации поселения за 2024 год представлена в Палату в сроки, установленные статьей 21.2 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС.

Проверкой полноты представления годовой бюджетной отчетности установлено, что годовая бюджетная отчетность администрации поселения представлена к проверке в полном объеме и содержит все формы, предусмотренные Инструкцией № 191н.

Представленная годовая бюджетная отчетность администрации поселения в целом составлена в соответствии с требованиями, установленными Инструкцией № 191н. В ходе внешней проверки выявлены отдельные нарушения порядка составления годовой бюджетной отчетности.

Кроме того, проверкой соответствия и достоверности показателей, внутренней согласованности соответствующих форм годовой бюджетной отчетности установлены отдельные нарушения, несоответствия и расхождения показателей между формами бюджетной отчетности.

Следует отметить, что аналогичные нарушения отмечались Палатой при проведении внешней проверки за 2023 год.

Показатели отчета об исполнении бюджета муниципального образования подтверждены соответствующей годовой бюджетной отчетностью главного администратора бюджетных средств.

Проверкой соответствия и достоверности показателей годового отчета об исполнении местного бюджета установлено следующее.

В нарушение пункта 134 Инструкции № 191н в Отчете (ф.0503117) в разделе «Источники финансирования дефицита бюджета» по строкам 710, 720 показатели в графе 4 не соответствуют плановым показателям, утвержденным решением о бюджете, и выплатам источников финансирования дефицита бюджета, утвержденным в соответствии со сводной бюджетной росписью.

В ходе внешней проверки представлен уточненный Отчет (ф.0503117).

Проверкой соответствия показателей между уточненным Отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) и уточненным Отчетом об исполнении бюджета (ф.0503117) расхождений не установлено.

4. Представленный проект решения Собрания депутатов Гашунского сельского поселения «Об отчете об исполнении бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района за 2024 год» не в полной мере соответствует требованиям, установленным статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части указания кодов бюджетной классификации и показателей исполнения бюджета.

В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели проекта решения об исполнении бюджета не соответствуют Отчету (ф.0503117):

- в приложении 1 к проекту решения об исполнении бюджета по строке «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму 549,7 тыс. рублей.

- в приложении 4 к проекту решения об исполнении бюджета по строке «Увеличение остатков средств бюджетов» на сумму 87,6 тыс. рублей; по строке «Уменьшение остатков средств бюджетов» на сумму 87,6 тыс. рублей.

Также в приложении 1 к проекту решения об исполнении бюджета неверно указан объем доходов по коду 182 1 00 00000 00 0000 000 «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму 549,7 тыс. рублей.

Палата отмечает, что в приложении 1 «Доходы бюджета Гашиунского сельского поселения Зимовниковского района по кодам классификации доходов бюджетов за 2024 год» к проекту решения об исполнении бюджета наименование доходных источников не соответствует приказу Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации» на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов) в части неверного указания наименования статьи доходов по 4м кодам: 1 01 02010 01 0000 110, 1 01 02030 01 0000 110, 1 11 05025 10 0000 120, 2 02 30000 00 0000 150; а также неверно указан код бюджетной классификации доходов бюджета: «116 0000000 0000 140», следует указать «1 16 00000 00 0000 000».

Кроме того, в нарушение подпункта 53.2.4 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, в приложении 2 к проекту решения об исполнении бюджета по коду бюджетной классификации расходов бюджета 95104120950026110240 неверно указано наименование вида расходов «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», следует указать «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Также в приложении 3 «Расходы бюджета Гашиунского сельского поселения Зимовниковского района по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2024 год» к проекту решения об исполнении бюджета наименование 4-х подразделов и 1-го раздела расходов не соответствует положениям статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации: 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», следует указать «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»; 0107 «Обеспечение проведение выборов и референдумов», следует указать

«Обеспечение проведения выборов и референдумов»; 0203 «Мобилизационная и всевойсковая подготовка», следует указать «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»; 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций», следует указать «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»; 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», следует указать «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Аналогичные нарушения отмечались Палатой при проведении внешней проверки за 2023 год.

В ходе внешней проверки представлен уточненный проект решения об исполнении бюджета.

5. Выявленные нарушения и недостатки, с учетом представленных уточненных форм отчетности, в целом не повлияли на достоверность годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования, но привели к неполной раскрываемости показателей бюджетной отчетности, что отрицательно сказалось на ее информативности.

6. Бюджет Гашунского сельского поселения за 2024 год исполнен:

- по доходам в сумме 14 818,0 тыс. рублей, или 100,5% к плану;
- по расходам в сумме 15 370,8 тыс. рублей, или 98,9% к плану;
- с дефицитом в сумме 552,8 тыс. рублей.

По сравнению с 2023 годом доходы бюджета в 2024 году увеличились на 4 250,0 тыс. рублей, или на 40,2%, расходы бюджета увеличились на 4 866,6 тыс. рублей, или на 46,3 процента.

Муниципальный долг на 01.01.2025 отсутствует.

7. Проект решения Собрании депутатов Гашунского сельского поселения «Об отчете, об исполнении бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района за 2024 год» может быть рекомендован к рассмотрению Собранием депутатов Гашунского сельского поселения с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении Палаты.

8. Предложения по результатам внешней проверки

1. Направить заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Гашунское сельское поселение» за 2024 год с приложением заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств в Собрание депутатов Гашунского сельского поселения и Администрацию Гашунского сельского поселения.

2. Главе Администрации Гашунского сельского поселения предлагается: устранить выявленные нарушения и недостатки в полном объеме; принять меры по устранению причин и условий нарушений, недопущению их в дальнейшем; обеспечить повышение качества внутреннего финансового

аудита; проинформировать Контрольно-счетную палату Ростовской области об устранении нарушений и принятых мерах с приложением подтверждающих документов.

Начальник управления
муниципального контроля
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

Д.А. Бирюков

Исполнители:
Главный инспектор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

В.А. Тишакова

Инспектор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области

Л.П. Парахина