**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Ростовской области на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Гашунское сельское поселение» Зимовниковского района за 2023 год**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** статья 21.2 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», заключенное соглашение о передаче Контрольно-счетной палате Ростовской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, пункт 3.1. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2023 № 127-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.03.2024 № 31.

**Цели экспертно-аналитического мероприятия:** установление полноты и соответствия требованиям нормативных правовых актов годового отчета об исполнении местного бюджета, годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) и их достоверности; анализ исполнения местного бюджета (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета); оценка выполнения утвержденных бюджетных назначений и иных показателей, установленных решением о местном бюджете.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** годовой отчет об исполнении местного бюджета, годовая бюджетная отчетность ГАБС, процесс и результаты исполнения решения о местном бюджете, деятельность по составлению и представлению годового отчета об исполнении местного бюджета.

**Проверяемый период:** 2023 год.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:** финансовый орган муниципального образования «Гашунское сельское поселение» Зимовниковского района; главные администраторы средств местного бюджета – главные распорядители средств местного бюджета, главные администраторы доходов местного бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита местного бюджета.

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Тишакова В.А. (руководитель мероприятия), инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Горбов С.И.

**Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 01.03.2024 по 27.04.2024.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

**1. Общие положения**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования подготовлено Контрольно-счетной палатой Ростовской области (далее – Палата) в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 21.2 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» (далее – Областной закон № 667-ЗС), на основании стандарта внешнего государственного финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 20.02.2024 № 11-О.

Настоящее заключение основано на результатах внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год, а также анализа отчета об исполнении местного бюджета за 2023 год, других документов и материалов, подтверждающих его исполнение.

При подготовке заключения учтены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты за 2023 год в части выявленных нарушений и недостатков при работе со средствами местного бюджета и муниципальной собственностью с учетом последующей реализации представлений по устранению выявленных нарушений.

Проверкой соблюдения требований нормативных правовых актов, регламентирующих сроки и порядок составления и представления годового отчета об исполнении местного бюджета, установлено следующее.

Статьей 21.2 Областного закона № 667-ЗС опеределено, что местная администрация представляет годовой отчет об исполнении местного бюджета в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего финансового года. Контрольно-счетная палата готовит заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета.

Годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2023 год представлен в Палату 29.03.2024, что соответствует требованиям, установленным статьей 21.2 Областного закона № 667-ЗС и пунктом 3 статьи 41 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Гашунское сельское поселение», утвержденного решением Собрания депутатов Гашунского сельского поселения от 07.11.2013 № 178.

Кроме того, по запросу Палаты дополнительно представлены:

- устав муниципального образования «Гашунское сельское поселение»;

- решение Собрания депутатов Гашунского сельского поселения от 07.11.2013 № 178 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Гашунском сельском поселении» (с изменениями);

- решение Собрания депутатов Гашунского сельского поселения от 28.12.2022 № 40 «О бюджете Гашунского сельского поселения Зимовниковского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями) (далее – решение о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы);

- уточненная сводная бюджетная роспись местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов;

- проект решения Собрания депутатов Гашунского сельского поселения «Об отчете, об исполнении бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района за 2023 год»;

- информация о задолженности по неналоговым доходам по видам доходов по состоянию на 01.01.2024 и о принимаемых мерах по взысканию задолженности.

Проверкой соответствия и достоверности показателей годового отчета об исполнении местного бюджета с учетом проверки бюджетной отчетности ГАБС установлено следующее.

Порядок составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утвержден приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – администрации поселения установлено следующее.

Бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств – администрации поселения за 2023 год представлена в Палату в сроки, установленные статьей 21.2 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС.

Проверкой полноты представления годовой бюджетной отчетности установлено, что годовая бюджетная отчетность администрации поселения представлена к проверке не в полном объеме и содержит не все формы, предусмотренные Инструкцией № 191н.

Представленная годовая бюджетная отчетность администрации поселения в целом составлена в соответствии с требованиями, установленными Инструкцией № 191н. В ходе внешней проверки выявлены отдельные нарушения порядка составления годовой бюджетной отчетности.

Кроме того, проверкой соответствия и достоверности показателей, внутренней согласованности соответствующих форм годовой бюджетной отчетности установлены отдельные нарушения, несоответствия и расхождения показателей между формами бюджетной отчетности.

Следует отметить, что аналогичные нарушения отмечались Палатой при проведении внешней проверки за 2022 год.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств оформлено отдельное заключение.

Показатели отчета об исполнении бюджета муниципального образования подтверждены соответствующей годовой бюджетной отчетностью главного администратора бюджетных средств.

Расхождений показателей между Отчетом об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127) и Отчетом об исполнении бюджета ([ф.0503117](https://internet.garant.ru/#/document/12181732/entry/503117)) не установлено.

Проверкой соответствия и достоверности показателей годового отчета об исполнении местного бюджета установлено следующее.

Согласно пункту 137 Инструкции № 191н в Отчете (ф.0503117) графа 6 разделов «Доходы бюджета», «Расходы бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджета» формируется как разность графы 4 и графы 5.

*В нарушение пункта 137 Инструкции № 191н в Отчете (ф.0503117) в разделе «Источники финансирования дефицита бюджета» по строкам 500, 700 не заполнена графа 6 как разность графы 4 и графы 5.*

В ходе внешней проверки представлен уточненный Отчет (ф.0503117).

Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации законом (решением) об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета. Отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам [классификации доходов](https://internet.garant.ru/#/multilink/12112604/paragraph/8027/number/0) бюджетов; расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета; расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам [классификации источников финансирования дефицитов](https://internet.garant.ru/#/multilink/12112604/paragraph/8031/number/0) бюджетов.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Гашунское сельское поселение» за 2023 год содержит данные по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Представленный проект решения Собрания депутатов Гашунского сельского поселения «Об отчете, об исполнении бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района за 2023 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета) не в полной мере соответствует требованиям, установленным статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части указания кодов бюджетной классификации и показателей по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

*В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели проекта решения Собрания депутатов Гашунского сельского поселения «Об отчете об исполнении бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района за 2023 год» не соответствуют Отчету (ф.0503117):*

*- в приложении 2 «Расходы бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района по ведомственной структуре расходов бюджета поселения за 2023 год» к проекту решения об исполнении бюджета по коду бюджетной классификации расходов 951 0203 9990051180 120 на сумму 0,6 тыс. рублей, по строке «Всего» на сумму 0,6 тыс. рублей;*

*- в приложении 3 «Расходы бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2023 год» к проекту решения об исполнении бюджета по строке «Итого» на сумму 0,6 тыс. рублей;*

*- в приложении 4 «Источники финансирования дефицита бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2023 год» к проекту решения об исполнении бюджета по строке «Источники финансирования дефицита бюджета - всего» на сумму 0,6 тыс. рублей.*

*Кроме того, в статье 1 текстовой части проекта решения об исполнении бюджета ошибочно предлагается утвердить показатели по расходам бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района в сумме «10 504,2» тыс. рублей, следует указать «10 503,6» тыс. рублей; профицит бюджета в сумме «63,8» тыс. рублей, следует указать «64,4» тыс. рублей.*

Коды (перечни кодов) бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации» на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов), применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов).

*Палата отмечает, что в приложении 1 «Доходы бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района по кодам классификации доходов бюджетов за 2023 год» к проекту решения об исполнении бюджета наименование доходных источников не соответствует приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации» на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов) в части неверного указания кодов бюджетной классификации доходов бюджета по 5-ти кодам 802 1 16 00000 00 0000 140, 857 1 16 00000 00 0000 140, 951 1 16 00000 00 0000 140, 951 1 16 10100 00 0000 140, 951 2 02 30024 00 0000 150 и наименования статьи доходов по 5-ти кодам 182 1 01 02010 01 0000 110,* *951 2 02 15001 00 0000 150, 951 2 02 15002 00 0000 150, 951 2 02 15002 10 0000 150, 951 2 02 30000 00 0000 150.*

*Кроме того, в приложении 3 «Расходы бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2023 год» к проекту решения об исполнении бюджета наименование подраздела не соответствует положениям статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации: 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций», следует указать «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».*

В ходе внешней проверки представлен уточненный проект решения об исполнении бюджета.

В целом выявленные нарушения и недостатки, с учетом представленных уточненных форм отчетности, не повлияли на достоверность годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2023 год.

**2. Анализ исполнения основных характеристик бюджета**

Решением о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы первоначально утверждены основные параметры бюджета на 2023 год по доходам в сумме 9 984,2 тыс. рублей, по расходам в сумме 9 984,2 тыс. рублей, с прогнозируемым дефицитом бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей.

Согласно представленному уточненному Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117) по состоянию на 01.01.2024 уточненные плановые назначения на 2023 год по доходам составили 10 081,4 тыс. рублей, по расходам – 10 825,6 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит бюджета – 744,2 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений в параметры бюджета плановые назначения на 2023 год по доходам – увеличены на 97,2 тыс. рублей, или на 1,0% к первоначальному плану, по расходам – увеличены на 841,4 тыс. рублей, или на 8,4% к первоначальному плану, дефицит бюджета увеличен на 744,2 тыс. рублей.

Информация об исполнении основных характеристик бюджета за 2023 год по отношению к годовым плановым назначениям представлена в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные показатели** | **Первоначальный**  **план**  **на 2023 год,**  **тыс. рублей** | **Уточненный**  **план**  **на 2023 год,**  **тыс. рублей** | **Фактическое**  **исполнение**  **за 2023 год,**  **тыс. рублей** | **Исполнение**  **плана,**  **%** |
| **Доходы** | 9 984,2 | 10 081,4 | 10 568,0 | 104,8 |
| **Расходы** | 9 984,2 | 10 825,6 | 10 504,2 | 97,0 |
| **Дефицит (-),**  **профицит (+)** | 0,0 | -744,2 | +63,8 | - |

Анализ исполнения основных характеристик бюджета за 2023 год показал, что доходы бюджета исполнены в сумме 10 568,0 тыс. рублей, расходы бюджета составили 10 504,2 тыс. рублей. По итогам исполнения бюджета на 01.01.2024 сложился профицит в размере 63,8 тыс. рублей.

Информация об исполнении основных характеристик бюджета в 2023 году по сравнению с 2022 годом представлена в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные показатели** | **Исполнение**  **за 2022 год,**  **тыс. рублей** | **Исполнение**  **за 2023 год,**  **тыс. рублей** | **Прирост**  **(снижение)**  **2023 год**  **к 2022 году,**  **тыс. рублей** | **Темп роста**  **2023 год**  **к 2022 году,**  **в %** |
|
| **Доходы** | 10 153,6 | 10 568,0 | +414,4 | 104,1 |
| **Расходы** | 9 597,3 | 10 504,2 | +906,3 | 109,4 |
| **Дефицит (-),**  **профицит (+)** | +556,3 | +63,8 | -491,9 | - |

По сравнению с 2022 годом доходы бюджета в 2023 году увеличились на 414,4 тыс. рублей, или на 4,1%, расходы бюджета увеличились на 906,3 тыс. рублей, или на 9,4 процента. Увеличение обусловлено ростом объема налоговых и неналоговых доходов.

**3. Исполнение бюджета по доходам**

Анализ исполнения местного бюджета по доходам; анализ структуры доходов (в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений), причины отклонений от плановых назначений показали следующее.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117) исполнение местного бюджета по доходам за 2023 год составило 10 568,0 тыс. рублей, или 104,8% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе: налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 5 020,4 тыс. рублей, или 110,7% к плану, безвозмездные поступления исполнены в сумме 5 547,6 тыс. рублей, или 100,0% к плану.

Анализ исполнения бюджета и структуры доходов показал, что основными доходными источниками являются безвозмездные поступления, доля которых составила 52,5% в общем объеме доходов, доля налоговых и неналоговых доходов составила 47,5 процента.

**Налоговые доходы** бюджета в 2023 году исполнены в сумме 4 636,1 тыс. рублей, или 106,4% к плану.

Информация об исполнении бюджета по налоговым доходам за 2023 год представлена в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Утвержденные**  **бюджетные**  **назначения,**  **тыс. рублей** | **Фактическое**  **исполнение,**  **тыс. рублей** | **Исполнение**  **плана,**  **%** | **Отклонение**  **от плана,**  **тыс. рублей**  **("+", "-")** |
| **Налоги на прибыль, доходы** | **1 154,0** | **1 151,9** | **99,8** | **-2,1** |
| Налог на доходы физических лиц | 1 154,0 | 1 151,9 | 99,8 | -2,1 |
| **Налоги на совокупный доход** | **164,5** | **494,1** | **выше в 3,0 раза** | **+329,6** |
| Единый сельскохозяйственный налог | 164,5 | 494,0 | выше в 3,0 раза | +329,5 |
| **Налоги на имущество** | **3 037,3** | **2 989,0** | **98,4** | **-48,3** |
| Налог на имущество физических лиц | 53,0 | 60,6 | 114,3 | +7,6 |
| Земельный налог | 2 984,3 | 2 928,4 | 98,1 | -55,9 |
| **Государственная пошлина** | **1,5** | **1,1** | **73,3** | **-0,4** |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО:** | **4 357,3** | **4 636,1** | **106,4** | **+278,8** |

В структуре налоговых доходов в 2023 году основной объем поступлений обеспечен поступлениями по земельному налогу – 2 928,4 тыс. рублей, или 98,1% к плану.

Неисполненные плановые назначения по налоговым доходам сложились по следующим доходным источникам: «Государственная пошлина» - 73,3% к плану, «Земельный налог» - 98,1% к плану, «Налог на доходы физических лиц» - 99,8% к плану. Причины отклонений от плановых назначений в Пояснительной записке (ф.0503160) не отражены.

**Неналоговые доходы** бюджета в 2023 году исполнены в сумме 384,3 тыс. рублей, или выше плана в 2,2 раза.

Информация об исполнении бюджета по неналоговым доходам за 2023 год представлена в таблице 4.

Таблица 4

| **Наименование показателя** | **Утвержденные**  **бюджетные**  **назначения,**  **тыс. рублей** | **Фактическое**  **исполнение,**  **тыс. рублей** | **Исполнение**  **плана,**  **%** | **Отклонение**  **от плана,**  **тыс. рублей**  **("+", "-")** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности** | **156,3** | **346,8** | **выше в 2,2 раза** | **+190,5** |
| Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) | 156,3 | 346,8 | выше в 2,2 раза | +190,5 |
| **Штрафы, санкции, возмещение ущерба** | **20,2** | **37,5** | **выше в 1,9 раза** | **+17,3** |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО:** | **176,5** | **384,3** | **выше в 2,2 раза** | **+207,8** |

В структуре неналоговых доходов основной объем поступлений обеспечен доходами, получаемыми в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступило 346,8 тыс. рублей, или выше плана в 2,2 раза.

Неисполненные плановые назначения по неналоговым доходам отсутствуют.

Согласно представленной Администрацией Гашунского сельского поселения информации задолженность по неналоговым доходам по состоянию на 01.01.2024 года отсутствует.

**Безвозмездные поступления** в бюджет в 2023 году составили 5 547,6 тыс. рублей, или 100,0% к плану.

Информация об исполнении бюджета по безвозмездным поступлениям за 2023 год представлена в таблице 5.

Таблица 5

| **Наименование показателя** | **Утвержденные**  **бюджетные**  **назначения,**  **тыс. рублей** | **Фактическое**  **исполнение,**  **тыс. рублей** | **Исполнение**  **плана,**  **%** | **Отклонение**  **от плана,**  **тыс. рублей**  **("+", "-")** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 5 322,2 | 5 322,2 | 100,0 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 130,3 | 130,3 | 100,0 | 0,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 95,1 | 95,1 | 100,0 | 0,0 |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, ВСЕГО:** | **5 547,6** | **5 547,6** | **100,0** | **0,0** |

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес – 95,9% занимают дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, которые поступили в сумме 5 322,2 тыс. рублей, или 100,0% к плану.

Неисполненные плановые назначения по безвозмездным поступлениям отсутствуют.

**4. Исполнение бюджета по расходам**

Анализ исполнения местного бюджета по расходам; анализ структуры расходов (в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета, главных распорядителей бюджетных средств и муниципальных программ), причины отклонений от плановых назначений показали следующее.

Исполнение местного бюджета по расходам за 2023 год составило 10 504,2 тыс. рублей, или 97,0% к утвержденным бюджетным назначениям.

Информация об исполнении бюджета по расходам в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджета за 2023 год представлена в таблице 6.

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Раздел,**  **под-раздел** | **Утвержденные**  **бюджетные**  **назначения,**  **тыс. рублей** | **Фактическое**  **исполнение,**  **тыс. рублей** | **Исполнение**  **плана,**  **%** | **Отклонение**  **от плана,**  **тыс. рублей** |
| **Общегосударственные вопросы** | **0100** | **7 120,7** | **7 039,0** | **98,9** | **-81,7** |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций | 0104 | 7 013,9 | 6 982,2 | 99,5 | -31,7 |
| Резервные фонды | 0111 | 50,0 | - | 0,0 | -50,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 56,8 | 56,8 | 100,0 | 0,0 |
| **Национальная оборона** | **0200** | **130,1** | **130,1** | **100,0** | **0,0** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 130,1 | 130,1 | 100,0 | 0,0 |
| **Национальная экономика** | **0400** | **10,0** | **10,0** | **100,0** | **0,0** |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 10,0 | 10,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **0500** | **734,8** | **495,1** | **67,4** | **-239,7** |
| Благоустройство | 0503 | 734,8 | 495,1 | 67,4 | -239,7 |
| **Культура, кинематография** | **0800** | **2 663,7** | **2 663,7** | **100,0** | **0,0** |
| Культура | 0801 | 2 663,7 | 2 663,7 | 100,0 | 0,0 |
| **Социальная политика** | **1000** | **83,3** | **83,3** | **100,0** | **0,0** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 83,3 | 83,3 | 100,0 | 0,0 |
| **Физическая культура и спорт** | **1100** | **10,0** | **10,0** | **100,0** | **0,0** |
| Массовый спорт | 1102 | 10,0 | 10,0 | 100,0 | 0,0 |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы российской федерации** | **1400** | **73,0** | **73,0** | **100,0** | **0,0** |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 1403 | 73,0 | 73,0 | 100,0 | 0,0 |
| **РАСХОДЫ, ВСЕГО:** |  | **10 825,6** | **10 504,2** | **97,0** | **-321,4** |

В структуре расходов бюджета наибольший удельный вес составляют расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» - доля 67,0%, исполнены в сумме 7 039,0 тыс. рублей, или 98,9% к плану.

Общее неисполнение плановых назначений по расходам составило 321,4 тыс. рублей, или 3,0 процента. Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений образовался по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 239,7 тыс. рублей, или 74,6% от общего объема неисполненных бюджетных назначений.

Отклонение от плана с исполнением менее 95% сложилось по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 67,4% к плану. Причины отклонений от плановых назначений в Пояснительной записке (ф.0503160) не отражены.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета на 2023 год бюджетные ассигнования распределены 1-му главному распорядителю бюджетных средств – Администрации Гашунского сельского поселения.

Информация об исполнении бюджета по расходам в разрезе муниципальных программ и непрограммных расходов за 2023 год представлена в таблице 7.

Таблица 7

| **Наименование показателя** | **Утвержденные**  **бюджетные**  **назначения,**  **тыс. рублей** | **Фактическое**  **исполнение,**  **тыс. рублей** | **Исполнение**  **плана,**  **%** | **Отклонение**  **от плана,**  **тыс. рублей** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| «Энергоэффективность и повышение энергетической эффективности» | 3,0 | 3,0 | 100,0 | 0,0 |
| «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Гашунского сельского поселения» | 734,8 | 495,1 | 67,4 | -239,7 |
| Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами | 7 096,7 | 7 065,0 | 99,6 | -31,7 |
| «Развитие физической культуры и массового спорта» | 10,0 | 10,0 | 100,0 | 0,0 |
| «Развитие культуры» | 2 553,6 | 2 553,6 | 100,0 | 0,0 |
| «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» | 4,0 | 4,0 | 100,0 | 0,0 |
| «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности и безопасности людей на водных объектах» | 7,0 | 7,0 | 100,0 | 0,0 |
| Развитие муниципальной службы | 25,8 | 25,8 | 100,0 | 0,0 |
| **МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ, ВСЕГО:** | **10 434,9** | **10 163,5** | **97,4** | **-271,4** |
| Непрограммные расходы | 390,7 | 340,7 | 87,2 | -50,0 |
| **РАСХОДЫ, ВСЕГО:** | **10 825,6** | **10 504,2** | **97,0** | **-321,4** |

Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета в 2023 году составил 96,8 процента.

Наибольшая доля расходов бюджета приходится на муниципальную программу «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» - 69,5% в общем объеме расходов на реализацию муниципальных программ.

Уровень исполнения менее 95% к плану в 2023 году сложился по муниципальной программе «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Гашунского сельского поселения» - 67,4% к плану.

По муниципальным программам общее неисполнение плановых назначений составило 271,4 тыс. рублей, из них 88,3% приходится на муниципальную программу «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Гашунского сельского поселения» - 239,7 тыс. рублей.

**5. Дефицит бюджета**

Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства, в части установленных ограничений по размеру дефицита бюджета, показала следующее.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117) бюджет за 2023 год исполнен с профицитом в сумме 63,8 тыс. рублей, при запланированном дефиците бюджета в размере 744,2 тыс. рублей.

В составе источников финансирования дефицита бюджета отражен показатель «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета» в сумме 63,8 тыс. рублей, из них увеличение прочих остатков денежных средств бюджета в сумме -10 973,1 тыс. рублей, уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета в сумме 10 909,3 тыс. рублей.

**6. Муниципальный долг**

Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства, в части установленных ограничений по муниципальному долгу и расходам на его обслуживание; оценка состояния муниципального долга, анализ осуществления муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий показали следующее.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф.0503117) на 01.01.2024 бюджетные кредиты и кредиты кредитных организаций не привлекались и не погашались, расходы на обслуживание муниципального долга не осуществлялись.

Муниципальные заимствования в 2023 году не осуществлялись. Муниципальные гарантии в 2023 году не предоставлялись. Муниципальный долг на 01.01.2024 отсутствует.

**7. Выводы по результатам внешней проверки**

1. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Гашунское сельское поселение» и бюджетная отчетность за 2023 год представлены в Палату для внешней проверки в сроки, установленные статьей 21.2 Областного закона № 667-ЗС.

2. В целом финансовым органом и главным администратором бюджетных средств – администрацией поселения соблюдены основные требования нормативных правовых актов, регламентирующих порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Состав и содержание бюджетной отчетности в целом соответствуют требованиям Инструкции № 191н.

3. В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – администрации поселения установлено следующее.

Бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств – администрации поселения за 2023 год представлена в Палату в сроки, установленные статьей 21.2 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС.

Проверкой полноты представления годовой бюджетной отчетности установлено, что годовая бюджетная отчетность администрации поселения представлена к проверке не в полном объеме и содержит не все формы, предусмотренные Инструкцией № 191н.

Представленная годовая бюджетная отчетность администрации поселения в целом составлена в соответствии с требованиями, установленными Инструкцией № 191н. В ходе внешней проверки выявлены отдельные нарушения порядка составления годовой бюджетной отчетности.

Кроме того, проверкой соответствия и достоверности показателей, внутренней согласованности соответствующих форм годовой бюджетной отчетности установлены отдельные нарушения, несоответствия и расхождения показателей между формами бюджетной отчетности.

Следует отметить, что аналогичные нарушения отмечались Палатой при проведении внешней проверки за 2022 год.

Показатели отчета об исполнении бюджета муниципального образования подтверждены соответствующей годовой бюджетной отчетностью главного администратора бюджетных средств.

Проверкой соответствия и достоверности показателей годового отчета об исполнении местного бюджета установлено следующее.

*В нарушение пункта 137 Инструкции № 191н в Отчете (ф.0503117) в разделе «Источники финансирования дефицита бюджета» по строкам 500, 700 не заполнена графа 6 как разность графы 4 и графы 5.*

В ходе внешней проверки представлен уточненный Отчет (ф.0503117).

4. Представленный проект решения Собрания депутатов Гашунского сельского поселения «Об отчете об исполнении бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района за 2023 год» не в полной мере соответствует требованиям, установленным статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части указания кодов бюджетной классификации и показателей по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

*В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели проекта решения Собрания депутатов Гашунского сельского поселения «Об отчете об исполнении бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района за 2023 год» не соответствуют Отчету (ф.0503117):*

*- в приложении 2 «Расходы бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района по ведомственной структуре расходов бюджета поселения за 2023 год» к проекту решения об исполнении бюджета по коду бюджетной классификации расходов 951 0203 9990051180 120 на сумму 0,6 тыс. рублей, по строке «Всего» на сумму 0,6 тыс. рублей;*

*- в приложении 3 «Расходы бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2023 год» к проекту решения об исполнении бюджета по строке «Итого» на сумму 0,6 тыс. рублей;*

*- в приложении 4 «Источники финансирования дефицита бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов за 2023 год» к проекту решения об исполнении бюджета по строке «Источники финансирования дефицита бюджета - всего» на сумму 0,6 тыс. рублей.*

*Кроме того, в статье 1 текстовой части проекта решения об исполнении бюджета ошибочно предлагается утвердить показатели по расходам бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района в сумме «10 504,2» тыс. рублей, следует указать «10 503,6» тыс. рублей; профицит бюджета в сумме «63,8» тыс. рублей, следует указать «64,4» тыс. рублей.*

*Палата отмечает, что в приложении 1 «Доходы бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района по кодам классификации доходов бюджетов за 2023 год» к проекту решения об исполнении бюджета наименование доходных источников не соответствует приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации» на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов) в части неверного указания кодов бюджетной классификации доходов бюджета по 5-ти кодам 802 1 16 00000 00 0000 140, 857 1 16 00000 00 0000 140, 951 1 16 00000 00 0000 140, 951 1 16 10100 00 0000 140, 951 2 02 30024 00 0000 150 и наименования статьи доходов по 5-ти кодам 182 1 01 02010 01 0000 110,* *951 2 02 15001 00 0000 150, 951 2 02 15002 00 0000 150, 951 2 02 15002 10 0000 150, 951 2 02 30000 00 0000 150.*

*Кроме того, в приложении 3 «Расходы бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2023 год» к проекту решения об исполнении бюджета наименование подраздела не соответствует положениям статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации: 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций», следует указать «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность».*

В ходе внешней проверки представлен уточненный проект решения об исполнении бюджета.

5. Выявленные нарушения и недостатки, с учетом представленных уточненных форм отчетности, в целом не повлияли на достоверность годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования, но привели к неполной раскрываемости показателей бюджетной отчетности, что отрицательно сказалось на ее информативности.

6. Бюджет Гашунского сельского поселения за 2023 год исполнен:

- по доходам в сумме 10 568,0 тыс. рублей, или 104,8% к плану;

- по расходам в сумме 10 504,2 тыс. рублей, или 97,0% к плану;

- с профицитом в сумме 63,8 тыс. рублей.

По сравнению с 2022 годом доходы бюджета в 2023 году увеличились на 414,4 тыс. рублей, или на 4,1%, расходы бюджета увеличились на 906,3 тыс. рублей, или на 9,4 процента.

Муниципальный долг на 01.01.2024 отсутствует.

7. Проект решения Собрания депутатов Гашунского сельского поселения «Об отчете, об исполнении бюджета Гашунского сельского поселения Зимовниковского района за 2023 год» может быть рекомендован к рассмотрению Собранием депутатов Гашунского сельского поселения с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении Палаты.

**8. Предложения по результатам внешней проверки**

1. Внести заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Гашунское сельское поселение» за 2023 год на рассмотрение коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

2. Направить заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Гашунское сельское поселение» за 2023 год с приложением заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств в Собрание депутатов Гашунского сельского поселения и Администрацию Гашунского сельского поселения.

3. Главе Администрации Гашунского сельского поселения предлагается: устранить выявленные нарушения и недостатки в полном объеме; принять меры по устранению причин и условий нарушений, недопущению их в дальнейшем; обеспечить повышение качества внутреннего финансового аудита; проинформировать Контрольно-счетную палату Ростовской области об устранении нарушений и принятых мерах с приложением подтверждающих документов.

Начальник управления

муниципального контроля

Контрольно-счетной палаты

Ростовской области Д.А. Бирюков

Исполнители:

Главный инспектор

Контрольно-счетной палаты

Ростовской области В.А. Тишакова

Инспектор

Контрольно-счетной палаты

Ростовской области С.И. Горбов